



## Харківський окружний адміністративний суд

61004, м. Харків, вул. Мар'їнська, 18-Б-3, inbox@adm.hr.court.gov.ua

### ПОСТАНОВА ІМЕНЕМ УКРАЇНИ Харків

07 жовтня 2013 р.

№ 820/6928/13-а

Харківський окружний адміністративний суд у складі:

головуючого - судді Самойлової В.В.

за участю секретаря судового засідання - Таранової О.С.,

розглянувши у відкритому судовому засіданні в м. Харкові адміністративну справу за позовом Дерія Олександра Васильовича, Дерій Олександри Романівни, Сидори Галини Іонасівни, Скакуна Василя Григоровича до Головного лікаря комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня" Лисак Миколи Петровича, Головного управління охорони здоров'я Харківської обласної державної адміністрації про визнання рішення та дій незаконними, визнання протиправною бездіяльності та стягнення моральної шкоди,

#### ВСТАНОВИВ:

Позивачі звернулись до належного суду з адміністративними позовами, що були об'єднанні в одне провадження, в яких просили суд визнати протиправним наказ Головного лікаря комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня" Лисака М.П. №408 від 27.12.2010 року, згідно якого Бірківська дільнична лікарня ввійшла до складу Зміївської центральної районної лікарні як сільське амбулаторне відділення загальної практики сімейної медицини, визнати протиправними дії останнього, спрямовані на закриття Бірківської дільничної лікарні з 1.03.2011 року без видання відповідного документу, визнати протиправною бездіяльність Головного управління охорони здоров'я Харківської обласної державної адміністрації відносно дій Головного лікаря комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня" Лисака М.П., спрямованих на закриття Бірківської дільничної лікарні з 1.03.2011 року без видання відповідного документу, стягнути з відповідачів солідарно на користь кожного з них моральну шкоду по 50 000 грн.

В обґрунтування заявлених вимог позивачі зазначили, що приміщення Бірківської дільничної лікарні у с. Бірки Зміївського району Харківської області було побудовано у 1983 р. за рахунок Фонду соціального розвитку Дослідницького господарства "Бірки". Того ж року за рахунок добровільних відчислень від заробітної плати селян, які працювали у Фонді, тобто на приватні кошти жителів с. Бірки, був придбаний рентген-апарат для потреб даної лікарні. За період з 1983 р. по 2010 р. у лікарні постійно проводилось стаціонарне та амбулаторне лікування мешканців с. Бірки, а з 2010 р. і с. Первомайське, а також с. Таранівка та с. Гомільша, оскільки лікарні даних сіл були закриті раніше. Дільнична лікарня с. Бірки мала дуже зручне місцерозташування. На базі стаціонарного відділення Бірківської дільничної лікарні працювали 20 ліжкомісць, де проводилось стаціонарне лікування жителів вказаних сіл.

24.12.2010 р. Зміївська районна рада прийняла рішення № 50-УІ "Про прийняття матеріальних цінностей закладів охорони здоров'я первинної медико-санітарної ланки з комунальної власності міської, селищних, сільських рад до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Зміївського району", де вирішила закріпити матеріальні цінності Бірківської амбулаторії загальної практики сімейної медицини за КЗОЗ "Зміївська центральна районна лікарня" Зміївської районної ради Харківської області на праві оперативного управління.

27.12.2010 року за наказом № 408 Головного лікаря комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня" Лисака М.П. Бірківська дільнична лікарня ввійшла до складу Зміївської центральної районної лікарні як сільське амбулаторне відділення загальної практики сімейної



медицини. Окремого рішення щодо закриття Бірківської дільничної лікарні ані Зміївська районна рада, ані Головний лікар комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня" не виносили.

22.06.2011 р. на виконання оскаржуваного наказу було демонтовано обладнання рентген-кабінету. А від так, зазначені факти свідчать про те, що закриття лікарні проводилось з санкції Головного лікаря Лисака М.П. та при бездіяльності Головного управління охорони здоров'я у Харківській області. Жодних громадських слухань з цього приводу не проводилось, населення селищ Бірки та Первомайський про зазначене вище не було проінформовано.

Позивачі вважають оскаржувані наказ, дії та бездіяльність такими, що не відповідають чинному законодавству та порушують їх права, свободи та інтереси, що потребує судового захисту, що було підтримано в судовому засіданні Дерій О.В. та представником позивачів за довіреностями Охотніковою Н.Г.

Відповідач-1, який належним чином був повідомлений про дату, час і місце судового розгляду, в судове засідання повторно не прибув без поважних причин, а тому суд приходить думки про можливість вирішення справи за його відсутності на підставі наявних в матеріалах справи письмових доказів, згідно до ст. 128 ч. 4 КАСУ. Окрім того, маються його письмові заперечення на позов, де він зазначає, що діяв у межах наданих йому, як Головному лікарю, повноважень. Наказ від 27.12.2010 р. № 408 "Про оптимізацію структури закладів здоров'я, удосконалення первинної медичної допомоги мешканцям району та окремих видів спеціалізованої медичної допомоги" видано з урахуванням Статуту комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня" Зміївської районної ради Харківської області, затвердженим рішенням XII сесії районної ради У скликання № 156-У від 04.05.2007 р. (зі змінами, затвердженими рішенням IV сесії районної ради УІ скликання № 47-УІ від 24.12.2010 р.) та Контракту, зареєстрованим в Управлінні економіки Зміївської РДА за № 1 від 23.12.2009 р.

Представник Головного управління охорони здоров'я Харківської обласної державної адміністрації за довіреністю Грань С.О. позов не визнав з тих підстав, що вони діяли правомірно, тобто, відповідно до вимог законодавства, а саме: згідно до Закону України "Про звернення громадян" та в межах повноважень, визначених статтею 13 Закону України "Про місцеві державні адміністрації", вели переписку з позивачами, Головним лікарем комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня". Перевірялись факти зазначені у зверненні, своєчасно та об'єктивно надавалась відповідь по всім поставленим запитанням.

Заслухавши осіб, що брали участь у справі, дослідивши письмові докази у справі в їх сукупності, проаналізувавши зміст норм матеріального і процесуального права, які врегульовують спірні правовідносини, суд приходить висновку про часткове задоволення позову з наступних підстав.

Встановлено, що Головний лікар комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня" Лисак М.П. був призначений на посаду за Контрактом, який зареєстрований в Управлінні економіки Зміївської районної державної адміністрації за № 1 від 23.12.2009 р. Згідно п. 1 Загальних положень Контракту, керівник при виконанні покладених на нього обов'язків керується Конституцією України, законами України, Постановами Кабінету Міністрів України, наказами галузевого Міністерства, іншими законодавчими актами, рішеннями районної ради, розпорядженнями голови районної державної адміністрації, Статутом та Контрактом.

Відповідно до п.п. 2.2 п. 2 Контракту керівник виконує такі постійні функції і обов'язки з організації і забезпечення діяльності закладу: складає кошторис доходів, витрат, розробляє структуру і штатний розпис відповідно до законодавства України, затверджує посадові інструкції, положення про структурні підрозділи, план роботи закладу.

У своїй роботі Головний лікар комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня" Лисак М.П. також керується Статутом комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня" Зміївської районної ради Харківської області, затвердженим рішенням XII сесії районної ради У скликання № 156- У від 04.05.2007 р. (зі змінами, затвердженими рішенням IV сесії районної ради УІ скликання № 47-УІ від 24.12.2010 р.) та Контракту, зареєстрованим в Управлінні економіки Зміївської РДА за № 1 від 23.12.2009 р.

Відповідно до п.п. 10.2 п. 10 Статуту, Головний лікар має обов'язки і користується правами, наданими керівникам чинним законодавством України, а саме: затверджує положення про структурні підрозділи лікарні, розробляє структуру і штатний розпис відповідно до законодавства України, здійснює загальне керівництво і контроль за діяльністю структурних підрозділів лікарні, визначає та затверджує за погодженням з Головним управлінням охорони здоров'я Харківської облдержадміністрації та Органом управління (Зміївською районною державною адміністрацією) організаційну структуру, граничну чисельність працівників, штатний розпис, умови оплати праці.

При судовому розгляді встановлено, що з метою формування єдиного медичного простору і Зміївському районі із передачею закладів охорони здоров'я первинної медико-санітарної допомоги та

дільничної лікарні до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста району, враховуючи положення статей 88, 89 Бюджетного кодексу України, прийнятого Верховною Радою України 8.07.2010 р., на виконання рішення спільного засідання колегії Харківської обласної державної адміністрації та зборів адміністративно – господарського активу області від 18.10.2010 р., розпорядження Харківської обласної державної адміністрації від 27.10.2010 р. № 584 "Про передачу закладів (підрозділів) охорони здоров'я первинної медико-санітарної ланки до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів", розпорядження Зміївської районної державної адміністрації від 30.11.2010 р. № 483 "Про затвердження плану заходів щодо оптимізації видатків" в районі було проведено: рішенням ІV сесії районної ради УІ скликання від 24.12.2010 р. № 50-УІ "Про прийняття матеріальних цінностей закладів охорони здоров'я первинної медико-санітарної ланки з комунальної власності міської, селищних, сільських рад до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Зміївського району" прийнято заклади охорони здоров'я первинної медико-санітарної ланки до 01.01.2011 р. до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Зміївського району із створенням єдиного медичного простору на території Зміївського району.

З 01.01.2011р. у зв'язку зі змінами в бюджетному кодексі України та з метою створення єдиного медичного простору в районі всі заклади та підрозділи охорони здоров'я сільської місцевості передані були на районний рівень управління та фінансування, тобто на баланс ЦРЛ.

Бірківська дільнична лікарня також була передана з комунальної власності Бірківської сільської ради до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міста Зміївського району.

На базі закладів охорони здоров'я Бірківської сільської ради було створене сільське відділення ЗПСМ у складі Першотравневої дільниці та Бірківським ФП (Бірківська дільнична лікарня ввійшла до складу Зміївської центральної районної лікарні як сільське відділення, а Першотравнева амбулаторія загальної практики - сімейної медицини як Першотравнева сільська дільниця з Бірківським ФП). Організаційна структура закладів охорони здоров'я Зміївського району, яка діє з 01.01.2011р., затверджена була Наказом головного лікаря Зміївської ЦРЛ від 27.12.2010 р. № 408 "Про оптимізацію структури закладів здоров'я, удосконалення первинної медичної допомоги мешканцям району та окремих видів спеціалізованої медичної допомоги" за погодженням з начальником Головного управління охорони здоров'я Галацаном О.В. та Головою Зміївської районної державної адміністрації Мураєвим Є.В.

А від так, за рішенням відповідача-1 від 27.12.2010 р. № 408 було фактично ліквідовано Бірківську дільничну лікарню та з 01.03.2011 року вона ввійшла до складу Зміївської центральної районної лікарні як сільське амбулаторне відділення загальної практики сімейної медицини.

При цьому обґрунтованості та доцільності такого висновку рішення не містить.

Враховуючи вищенаведене, суд дійшов висновку про те, що Головний лікар комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня" Лисак М.П. в даному випадку діяв в не в інтересах громадян, які потребують первинної медичної допомоги та окремих видів спеціалізованої медичної допомоги.

А від так, оскаржуваний наказ та дії відповідача-1 щодо його прийняття та реалізації неможливо визнати такими, що відповідають закону та інтересам позивачі.

Щодо бездіяльності відповідача-2 із зазначеного питання, то суд вважає її протиправною, оскільки останнім не прийнято було необхідних заходів, у межах повноважень та у спосіб, передбачених законом, щодо припинення протиправної діяльності відповідача-1, направлених на поновлення порушених прав, свобод та інтересів позивачів.

Статтею 71 Кодексу адміністративного судочинства України встановлено, що кожна сторона повинна довести ті обставини, на яких ґрунтуються її вимоги та заперечення, крім випадків, встановлених статтею 72 цього Кодексу. В адміністративних справах про протиправність рішень, дій чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень обов'язок щодо доказування правомірності свого рішення, дії чи бездіяльності покладається на відповідача, якщо він заперечує проти адміністративного позову.

В даному випадку відповідачі не надали належних доказів законності та обґрунтованості своїх дій, рішення та бездіяльності, що дає суду підстави для задоволення позовних вимог у цій частині.

Щодо решти позовних вимог, то вони задоволенню не підлягають, з наступного.

Статтею 56 Конституції України гарантовано право на відшкодування за рахунок держави чи органів місцевого самоврядування матеріальної чи моральної шкоди, завданої незаконними рішеннями, діями чи бездіяльністю органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових і службових осіб при здійсненні ними своїх повноважень.

Згідно ч. 1 ст. 23 Цивільного кодексу України, особа має право на відшкодування моральної шкоди, завданої внаслідок порушення її права.

Відповідно до загальних підстав цивільно-правової відповідальності обов'язковому з'ясуванню при вирішенні спору про відшкодування моральної (немайнової) шкоди, а також, матеріальної шкоди підлягають: наявність такої шкоди, протиправність діяння її заподіювача, наявність причинного зв'язку між шкодою і протиправним діянням заподіювача та вини останнього в її заподіянні.



Отже, з доказів у справі, які згідно до ч. 1 ст. 71 КАСУ, повинні надаватися позивачами, не вбачається, що внаслідок дій відповідачів останнім було заподіяно моральну шкоду, що є підставою для відмови у її відшкодуванню.

Керуючись ст. ст. 2, 9, 11, 128, 159, 160, 162 КАСУ, суд, -

### ПОСТАНОВИВ:

Позов задовольнити частково.

Визнати протиправними дії Головного лікаря комунального закладу охорони здоров'я "Зміївська центральна районна лікарня" Лисак Миколи Петровича спрямовані на закриття Бірківської дільничої лікарні та прийняття наказу № 408 від 27.12.2010 року, згідно до якого з 01.03.2011 року остання ввійшла до складу Зміївської ЦРЛ як сільське амбулаторне відділення загальної практики сімейної медицини та визнати протиправним цей наказ.

Визнати протиправною бездіяльність Головного управління охорони здоров'я Харківської обласної державної адміністрації в частині не прийняття заходів щодо перешкоджання закриттю Бірківської дільничої лікарні та входження її з 01.03.2011 року до складу Зміївської ЦРЛ як сільського амбулаторного відділення загальної практики сімейної медицини.

В іншій частині позовних вимог відмовити.

Постанова може бути оскаржена до Харківського апеляційного адміністративного суду через Харківський окружний адміністративний суд протягом 10 днів з дня її проголошення, а в разі складання постанови у повному обсязі відповідно до ст. 160 КАСУ - з дня отримання копії постанови, шляхом подачі апеляційної скарги, з направленням її копії до апеляційної інстанції.

Повний текст постанови виготовлено 08.10.2013 року.

Суддя (підпис) В.В. Самойлова  
З оригіналом згідно. Постанова не набрала законної сили.  
Оригінал знаходиться в матеріалах справи.

Суддя  
Секретар



В.В. Самойлова  
О.С. Таранова