**Програма підтримки громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції (внутрішньо переміщених осіб) в Харківську область, на 2016-2017 роки**

1. **Аналіз ситуації, постановка проблеми**

Навесні 2014 року Україна стикнулася з соціальними кризовими явищами, пов’язаними з анексією частини території України та проведенням антитерористичної операції. Громадяни нашої країни, які проживають у східних регіонах та в АР Крим постали перед проблемою неможливості подальшого перебування в цих місцях. Зокрема, на території проведення антитерористичної операції зруйновані підприємства, житлові будинки та об’єкти інфраструктури, а життю людей у небезпеці.

Отже такі складні обставини вимусили мешканців змінити місце проживання. Загалом станом на 01.01.2016 р. до Харківської області переїхало 209 837 осіб, із яких 24 497 дітей.

**Кількість внутрішньо переміщених осіб**

**на території Харківської області**

Динаміка переселення громадян з території проведення антитерористичної операції свідчить про збільшення кількості людей, які вимушені були переїхати, так станом на 01.02.2016 р. їх кількість склала вже 211414 осіб. Найбільший потік людей прийняли Московський район міста Харкова (на 01.01.2016 – 22 757 осіб) та м. Ізюм (на 01.01.2016 – 23 985 осіб).

Згідно з даними Управління Верховного комісара ООН у справах біженців в Україні, станом на 9 січня 2015 року Харківська область прийняла п’яту частину загальної кількості внутрішньо переміщених осіб у масштабах держави.

Результати проведеного аналізу ситуації з переселеними громадянами свідчать про наявність таких типових проблем, з якими стикаються внутрішньо переміщені особи на новому місці:

* недостатність фінансових ресурсів для забезпечення життєдіяльності;
* недосконалість механізму забезпечення переселених громадян робочими місцями;
* складність пошуку житла;
* обмеженість інформації про права внутрішньо переміщених осіб та алгоритм дій у складній життєвій ситуації;
* необхідність поновлення документів про особу, місце її проживання, статус, трудовий стаж тощо
* наявність у багатьох переселених громадян психофізіологічних травм і відсутність програми надання їм відповідної медико-соціальної допомоги.

Масові переселення осіб з регіонів з нестабільною політичною та військовою обстановкою, викликані анексією та проведенням антитерористичної операції, потребують вжиття цілеспрямованих заходів соціальної підтримки, додаткових заходів на регіональному рівні для особливої цільової групи населення, характерними рисами яких є малозабезпеченість, безробіття, бездоглядність, немічність, хвороба чи самотність, інші життєві негаразди.

Для вирішення соціальних проблем є необхідним впровадження комплексної система заходів, орієнтованих на населення, що потребує підтримки. Саме цим зумовлена потреба у розробці, прийнятті й реалізації Програма підтримки громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в Харківську область, на 2016 – 2017 роки (далі – програма)

Програма розроблена у відповідності до [Законів України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб»,](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1706-vii) «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення соціального захисту внутрішньо переміщених осіб»; [постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року», «Про облік осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції» та ін. законодавчих, підзаконних актів](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1094-2015-%D0%BF), а також з урахуванням «Стратегії розвитку Харківської області на період до 2020 року» і Програми економічного і соціального розвитку Харківської області на 2016 рік.

1. **Мета Програми**

Метою програми є реалізація комплексу взаємопов’язаних завдань і заходів, що спрямовані на розв’язання найважливіших проблем, які виникають у Харківській області у зв’язку з прибуттям на постійне або тимчасове проживання громадян, які переселяються до регіону з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції, їх визначення, надання підтримки та соціального захисту, впровадження заходів із соціальної адаптації, нових механізмів посилення адресності надання послуг для їх соціальної адаптації та забезпечення державних гарантій.

1. **Строки та етапи виконання програми**

Програма реалізується протягом 2016 – 2017 років

1. **Шляхи і способи розв’язання проблем**

Вирішення проблем, з якими стикаються внутрішньо переміщені особи, передбачається здійснювати шляхом реалізації комплексу взаємопов’язаних заходів структурними підрозділами обласної державної адміністрації, місцевими радами, райдержадміністраціями, державними соціальними фондами, громадськими та благодійними організаціями, комунальними підприємствами за рахунок бюджетів усіх рівнів, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

1. **Обсяги та джерела фінансування програми**

Фінансування заходів програми здійснюється за рахунок джерел, не заборонених чинним законодавством.

1. **Очікувані результати виконання програми**

У результаті виконання заходів програми очікується досягнення стійких результатів з реалізації політики підтримки внутрішньо переміщених осіб в регіоні:

* охоплення максимального кола громадян, які переселяються до Харківської області з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції, заходами, запланованими програмою
* наявність відкритої інформації про права внутрішньо переміщених осіб та алгоритм дій у складній життєвій ситуації
* забезпечити соціальну, фізичну, медичну, психофізіологічну та матеріальну підтримку переселених громадян;
* зниження рівня соціальної напруженості в суспільстві та забезпечити на державному та місцевому рівні неконфліктну інтеграцію переселених громадян у суспільстві;
* забезпечення інтеграцію переселених громадян до складу територіальних громад у разі їх рішення залишитися за новим місцем проживання;
* сприяння добровільному поверненню переселених громадян до місць свого попереднього проживання після повного фактичного припинення бойових дій та повернення територій, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень, до складу України.

**Основні заходи**

**Програми підтримки громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в Харківську область, на 2016 – 2017 роки**

| **№ з/п** | **Пріоритетні** **напрями діяльності** | **Заходи** |
| --- | --- | --- |
| 1. | **Надання правової допомоги** | Підвищення рівня правової грамотності серед переселених громадян шляхом надання безоплатної правової допомоги з урахуванням положень Закону України «Про безоплатну правову допомогу» |
|  |  | Залучення до надання правової внутрішньо переміщеним особам неурядових громадських організацій, що мають відповідний фах і досвід |
| 2. | **Соціально-економічне забезпечення** | Збереження гарантій державного соціального забезпечення та захисту переселених громадян |
| Надання матеріальної підтримки з метою забезпечення нормального рівня життя та недопущення злиденності |
| Сприяння створенню робочих місць, працевлаштуванню та самозайнятості |
| Виділення землі в сільській місцевості для внутрішньо переміщених осіб, що бажають займатися фермерською діяльністю та розвитком агропромислового бізнесу |
| Залучення громадських та волонтерських організацій до співпраці з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування з метою забезпечення зайнятості переселених громадян |
| Забезпечення доступності до освітніх послуг |
| Сприяння будівництву постійного, тимчасового та соціального житла |
| Вивчення ситуації щодо знелюднених сіл у регіоні з метою їх відродження для забезпечення переселених громадян житлом (з урахуванням можливостей перспективного працевлаштування та розвитку інфраструктури) |
| Підтримка статутної діяльності громадських об’єднань переселених громадян |
| 3. | **Медичне забезпечення** | Збереження гарантій державного медичного обслуговування |
|  |  | Надання комплексного медичного забезпечення в місцях компактного проживання |
|  |  | Надання психосоціальної допомоги особам, постраждалим внаслідок воєнних дій |
|  |  | Створення умов для збереження здоров’я переселених громадян у нових умовах життєдіяльності |
| 4. | **Побутове забезпечення** | Створення необхідних комунальних та побутових умов для життєдіяльності переселених громадян |
|  |  | Забезпечення доступності до закладів побутової та соціальної інфраструктури |
| 5. | **Культурна та патріотично-виховна діяльність** | Сприяння збереженню традиційної культури, забезпечення її неконфліктної інтеграції з національною культурою та культурними традиціями населення територій, з яких здійснюється переміщення |
|  |  | Виховання та розвиток патріотичних почуттів, сприяння духовному розвитку переселених громадян |
|  |  | Організація та проведення культурно-мистецьких, благодійних та національно-патріотичних заходів для переселених громадян у приймаючих громадах |
|  |  | Впровадження інформаційної політики з питань формування ціннісної орієнтації внутрішньо переміщених осіб: ідентичності з Україною, патріотизму, толерантності, правової культури |
| 6. | **Організаційно-інформаційне забезпечення** | Забезпечення стійкої роботи системи збору, систематизації, аналізу і оприлюднення інформації про стан та потреби переселених громадян |
|  |  | Удосконалення міжвідомчої та міжсекторальної координації здійснення заходів з інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб |
|  |  | Активізація інформаційно-роз’яснювальної роботи серед внутрішньо переміщених осіб, та роботодавців щодо послуг, які надає державна служба зайнятості, наявних вакансій та законодавчо передбачених соціальних гарантій на випадок безробіття |
|  |  | Організація проведення інформаційно-роз’яснювальних заходів і консультацій з питань надання соціальної підтримки та соціальних послуг за місцем проживання переселених громадян |
|  |  | Створення телефонних «гарячих ліній» з питань життєзабезпечення переселених громадян |
|  |  | Розроблення планів дій інформаційно-освітнього змісту на рівні громад, своєчасного виявлення фактів стигматизації переселених громадян і проведення публічних заходів відповідного змісту |
|  |  | Залучення інститутів громадянського суспільства до проведення незалежного моніторингу, узагальнення, аналізу та контролю здійснення заходів і результатів виконання Програми |
| 7. | **Реінтеграція внутрішньо переміщених осіб** | Розробка та впровадження проектів та програм реінтеграції тимчасово вимушених переселенців із зони проведення антитерористичної операції громадським сектором та міжнародними організаціями |
|  |  | Проведення нарад, засідань за круглим столом, конференцій, публічних заходів з обговорення шляхів розв’язання проблем захисту та забезпечення прав переселених громадян |
|  |  | Активізація роботи центрів соціальних служб (із залученням громадських та волонтерських організацій) з надання психологічної, соціально-медичної та соціально-педагогічної допомоги переселеним громадянам |
|  |  | Організація туристичних поїздок переселених громадян до інших регіонів України, проживання дітей та молоді з числа переселених громадян у сім’ях на час канікул і свят |
|  |  |  |
|  |  | Залучення переселених громадян до місцевого самоуправління в громадах їх компактного проживання; заохочення створення органів самоорганізації населення та залучення їх до життя місцевих громад |
|  |  | Забезпечення безпосередньої участі переселених громадян у плануванні та організації повернення бажаючих до покинутих місць проживання |